

**администрация муниципального образования**

**Большеколпанское сельское поселение**

**Гатчинского муниципального района**

**ленинградской области**

**Постановление**

от «27» декабря 2013 г. № 501

|  |
| --- |
| Об утверждении ведомственной целевой программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2014-2016 годы» |

В соответствии Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 ( в редакции Указа Президента РФ от 02.04.2013 № 309) «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", руководствуясь Уставом муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области, постановлением администрации муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 22.10.2013 г. № 377 «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ в муниципальном образовании Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области в целях проведения эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне местного самоуправления, снижения уровня коррупции, ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности общества, укрепления доверия жителей муниципального образования к органу местного самоуправления муниципального образования , администрация Большеколпанского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить ведомственную целевую программу «Противодействие коррупции в муниципальном образовании Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2014-2016 годы» согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на начальника отдела по вопросам местного самоуправления администрации И.Л.Смык.

Глава администрации: М.В.Бычинина

**Приложение к постановлению**

**Администрации Большеколпанского сельского поселения**

**От «27» декабря 2013 г. № 501**

**Ведомственная целевая программа**

**«Противодействие коррупции муниципальном образовании Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области**

**на 2014-2016 годы»**

**ПАСПОРТ**

Ведомственной целевой программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Ведомственная целевая программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2014-2016 годы» |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 ( в редакции Указа Президента РФ от 02.04.2013 № 309) «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", |
| Муниципальный заказчик Программы | Администрация муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области |
| Разработчик Программы | Администрация муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области |
| Исполнители Программы | Администрация муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области |
| Цель Программы | Предупреждение (профилактика) коррупции |
| Задачи Программы | -совершенствование муниципальной службы в целях устранения условий, порождающих коррупцию;  -повышение профессионального уровня муниципальных служащих;  -способствование достижению максимальной прозрачности механизмов муниципальной власти;  -обеспечение принятия мер по противодействию "теневой экономике";  -повышение роли средств массовой информации, общественных объединений в пропаганде и реализации антикоррупционной политики;  -обеспечение участия широких слоев населения в антикоррупционной политике;  -проведение постоянного информирования общества о ходе реализации антикоррупционной политике;  -формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции, разъяснение положений действующего законодательства Российской Федерации по борьбе с коррупцией;  -  сотрудничество органов местного самоуправления со средствами массовой информации |
| Сроки реализации Программы | 2014-2016 годы |
| Основные мероприятия  Программы | 1. Проведение социологических исследований коррупции в целях своевременного принятия решений и внесения корректив в муниципальную систему противодействия коррупции.  2. Выработка навыков антикоррупционного поведения у граждан и муниципальных служащих администрации Большеколпанского сельского поселения  3. Привлечение населения муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области к активному участию в противодействии коррупции. |
| Объемы и источники  финансирования | Реализация мероприятий Программы не требует финансовых затрат. В случае принятия решения о финансировании отдельных мероприятий из средств бюджета муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области, в Программу будут внесены изменения и дополнения |
| Ожидаемые конечные  результаты от реализации Программы | Увеличение доли граждан и организаций, доверяющих деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области |
| Контроль за исполнением  Программы | Глава администрации Большеколпанского сельского поселения |

**1. Состояние проблемы**

Необходимость реализации Программы обусловлена современным состоянием и уровнем коррупции. Вопросы противодействия коррупции приобретают все большую значимость, так как коррупция относится к числу наиболее опасных негативных социальных явлений, приводящих к разрушению и ослаблению всех государственных институтов.

Негативные последствия коррупции выражаются в ресурсных и временных затратах для граждан и организаций, существовании теневой экономики, неэффективности управления, утрате доверия к органам власти и управления.

Диапазон способов противодействия коррупции широк. Коррупция как явление, глубоко проникшее в действительность, требует системного подхода и самых решительных мер противодействия. Уровень развития коррупции, изощренные формы ее существования требуют адекватных мер реагирования.

Коррупция как социальный процесс носит латентный (скрытый) характер, поэтому объективно оценить ее уровень без серьезных и масштабных социологических исследований и антикоррупционного мониторинга практически невозможно.

Поскольку коррупция может проявляться при доступе (отсутствии доступа) к определенной информации, возникает необходимость совершенствовать технологии доступа общественности к информационным потокам. Решить эту проблему возможно только в результате последовательной, системной, комплексной работы по разработке и внедрению новых правовых, организационных, информационных и иных механизмов противодействия коррупции.

В целях эффективного решения задач по вопросам противодействия коррупции необходимо объединение усилий институтов гражданского общества, координации деятельности органов местного самоуправления Большеколпанского сельского поселения, бюджетных учреждений и организаций. Для этого требуется программно-целевой подход, а также проведение организационных мероприятий в этом направлении.

Реализация Программы должна способствовать решению как указанных, так и иных проблем коррупционной направленности на территории муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области.

**2. Цели и задачи Программы**

Главной целью Программы является противодействие (профилактика) коррупции.

Основными задачами для достижения поставленных целей являются: усовершенствование муниципальной службы в целях устранения условий, порождающих коррупцию; повышение профессионального уровня муниципальных служащих, способствование достижению максимальной прозрачности механизмов муниципальной власти; обеспечение принятия  мер по противодействию "теневой экономике"; повышение роли средств массовой информации, общественных объединений в пропаганде и реализации антикоррупционной политики; обеспечение участия широких слоев населения в антикоррупционной политике; проведение постоянного информирования общества о ходе реализации антикоррупционной  политики; формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции, разъяснение положений действующего законодательства Российской Федерации по борьбе с коррупцией; сотрудничество органов местного самоуправления со средствами массовой информации.

**3. Система программных мероприятий**

3.1. Создание условий для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования

 Для эффективной реализации антикоррупционных мероприятий  необходимо создание условий для разработки и введения механизмов противодействия коррупции. К данным мероприятиям относятся:

- своевременное внесение изменений в действующие и принятие новых нормативных правовых актов по вопросам прохождения муниципальной службы в соответствии действующим законодательством;

- организация дополнительных каналов связи для приема обращений граждан;

- активизировать деятельность совета по противодействию коррупции.

 3.2. Экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования в целях выявления в них положений, способствующих проявлению коррупции

 Антикоррупционная экспертиза включает в себя мероприятия по исключению из нормативных правовых актов и их проектов норм, способствующих проявлению коррупции, а также повышающих вероятность совершения коррупционных действий.

Наиболее актуальной является антикоррупционная экспертиза в отношении тех правовых актов, которые регулируют контрольные, разрешительные и иные полномочия муниципальных служащих во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации данных полномочий.

Для этого необходимы следующие мероприятия:

- проведение тренингов по освоению методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции;

- проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования.

 3.3. Обеспечение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления муниципального образования .

Для реализации мероприятий по созданию условий  для обеспечения информационной открытости деятельности органов местного самоуправления Большеколпанского сельского поселения необходимо обеспечить:

- разработку и утверждение процедуры ознакомления граждан с документами, отражающими деятельность органов местного самоуправления муниципального образования;

- публикацию в  средствах массовой информации  утвержденных текстов административных регламентов исполнения муниципальных функций и услуг, регулярное обновление данной информации;

 3.4. Мониторинг коррупционных рисков  В целях измерения показателей достижения целевых результатов Программы  должен осуществляться мониторинг, включающий в себя следующие мероприятия:

- анализ жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно опасных факторов в деятельности органов местного самоуправления Большеколпанского сельского поселения

3.5. Совершенствование  деятельности  по размещению  муниципального заказа.

В целях реализации данного направления планируется продолжить работу по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд, в том числе по контролю за соблюдением Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в целях развития добросовестной конкуренции среди поставщиков товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов, а также в целях повышения эффективности использования денежных средств путем анализа и проведения оценки эффективности системы муниципальных закупок по результатам исполнения муниципального заказа.

 3.6. Распоряжение муниципальной собственностью.

Для устранения условий совершения действий коррупционного характера  при распоряжении муниципальной собственностью необходимо обеспечить:

- организацию и утверждение процедуры информирования граждан и предпринимателей через средства массовой информации  о возможностях заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещениях; о результатах приватизации муниципального имущества; о предстоящих торгах по продаже, предоставлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов;

- анализ результатов предоставления имущества, находящегося в муниципальной собственности, в аренду.

 3.7. Кадровое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования.

Для недопущения протекционизма при замещении должностей муниципальной службы, формирования кадрового состава, не склонного к коррупционным действиям, формирования у служащего представления о несовместимости муниципальной службы с коррупционными правонарушениями, устранения условий для совершения действий коррупционного характера при  выполнении муниципальными служащими своих должностных обязанностей, необходимо выполнение следующих мероприятий:

- формирование постоянного кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы;

- осуществление регулярных проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе;

- приведение в соответствие с  действующим законодательством должностных инструкций муниципальных служащих с отражением регламента работы  и полномочий служащего;

- усилить работу подразделения кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

 3.8. Образовательная и просветительская деятельность в области предупреждения коррупции (антикоррупционная пропаганда).

Для формирования у должностных лиц муниципальной службы осознания важности и ответственности муниципальной службы как формы служения обществу и государству должна быть создана и внедрена программа этического образования.

Элементом программы должны являться:

- разъяснения муниципальным служащим вопросов административной и уголовной ответственности за коррупционные правонарушения и преступления, основных положений международного, федерального и регионального законодательства по противодействию коррупции, ситуаций конфликта интересов и механизмов его преодоления, формирование ясного представления о действиях и проявлениях в деятельности муниципальных служащих, рассматриваемых как коррупционные;

- проведение мероприятий , предусматривающих изучение муниципальными служащими учебно-методических материалов, подготовленных Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ.

Вышеупомянутая деятельность может выполняться посредством:

- семинаров и тренингов, основными целями которой являются формирование у муниципальных служащих четкого понимания целей и задач деятельности органов местного самоуправления, чувства гражданской ответственности, мотивации к достижению общественных целей;

- участия в реализации региональной целевой антикоррупционной программы Правительства Ленинградской области в части освещения антикоррупционных мероприятий в СМИ;

-  информирования населения о работе дополнительных каналов связи для приема обращений граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях; о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению.

**4. Срок реализации Программы**

Реализация Программы осуществляется в период с 2014 по 2016 год.

**5. Ожидаемые конечные результаты  от реализации Программы**

Ожидаемые результаты реализации Программы:

- снижение уровня коррупции при исполнении функций и предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления;

- обеспечение неотвратимости наказания за коррупционные действия;

- снижение числа злоупотреблений со стороны муниципальных служащих при осуществлении ими должностных полномочий;

- усиление противодействия коррупции, укрепление доверия населения к государству и местному самоуправлению;

- повышение уважения граждан к муниципальной службе, статусу муниципального служащего;

- формирование в обществе отрицательного отношения к коррупционным действиям;

- формирование системы открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления при разработке, принятии решений по важнейшим вопросам жизнедеятельности населения.

**6. Оценка эффективности реализации Программы**

Для оценки эффективности  реализации Программы будут использоваться  следующие показатели:

 1. Уровень эффективности антикоррупционной  экспертизы.

Коэффициент эффективности антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления (К\_эф.) равен отношению количества норм, в которые внесены изменения по предложениям, выработанным в результате проведения названной экспертизы (Н\_и), к количеству норм, в которых выявлены коррупционные факторы (Н\_в):

К\_эф. = Н\_и / Н\_в х 100

 2. Процентная доля граждан, сталкивавшихся с проявлениями коррупции за определенный период.

Показатель определяется по результатам ежегодного опроса  по формуле:

ПД = Ст. / Опрош. Х 100, где:

ПД – процентная доля  граждан, сталкивавшихся в отчетном периоде  с проявлениями коррупции;

Опрош. - количество опрошенных граждан;

Ст. – количество граждан, сталкивавшихся с проявлениями коррупции,  из числа опрошенных.

 3. Уровень доверия общества к органам местного самоуправления.

Показатель определяется путем проведения опросов.

**7. Ресурсное обеспечение Программы**

 Реализация мероприятий Программы не требует финансовых затрат. В случае принятия решения  о финансировании отдельных мероприятий из средств  бюджета муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области или  областного бюджета,  в Программу будут внесены изменения и дополнения.

**7. Система организации контроля за исполнением Программы**

 Все мероприятия Программы реализуются на основании муниципальной правовой базы.

Контроль за реализацией Программы осуществляется главой администрации Большеколпанского сельского поселения. Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Программы несут их исполнители.

Основной деятельностью главы администрации Большеколпанского сельского поселения является координация антикоррупционной политики и контроль за ее реализацией, в том числе осуществление служебных проверок, что предполагает выработку и реализацию системы мер, направленных  на устранение  причин и условий, порождающих коррупцию.

**Перечень программных мероприятий**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Мероприятие | Срок  исполнения | Ответственный  исполнитель | |
| **1** | 2 | 3 | 4 | |
| 1. **Создание условий для разработки и введения механизмов противодействия коррупции**   **в органах местного самоуправления муниципального образования** | | | | |
| 1.1. | Своевременное внесение изменений в действующие и принятие новых нормативных правовых актов по вопросам прохождения муниципальной службы в соответствии с действующим законодательством | Постоянно | Органы местного самоуправления муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области в пределах компетенции | |
| 1.2. | Организация дополнительных каналов связи для приема обращений граждан:   размещение в присутственных местах органов местного самоуправления специальных ящиков для приема письменных обращений граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях; о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению | 2014 | Администрация Большеколпанского сельского поселения | |
| 1.3. | Активизировать деятельность совета по противодействию коррупции | 2014 | | Органы местного самоуправления муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области в пределах компетенции |
| **2. Экспертиза проектов правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования в целях выявления в них положений, способствующих проявлению коррупции** | | | | |
| 2.1. | Проведение тренингов по освоению методики антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов | 2014-2016 | Администрация Большеколпанского сельского поселения | |
| 2.2. | Осуществление антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования | Постоянно | Администрация Большеколпанского сельского поселения | |
| 3**. Обеспечение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления муниципального образования** | | | | |
| 3.1. | Ознакомление граждан с документами, отражающими деятельность органов местного самоуправления муниципального образования | Постоянно | Администрация Большеколпанского сельского поселения | |
| 3.2. | Публикация в средствах массовой информации утвержденных текстов административных регламентов исполнения муниципальных функций и услуг, регулярное обновление данной информации | постоянно | Администрация Большеколпанского сельского поселения | |
| **4. Мониторинг коррупционных рисков** | | | | |
| 4.1. | Анализ жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно опасных факторов в деятельности органов местного самоуправления муниципального образования | постоянно | Администрация Большеколпанского сельского поселения | |
| 4.2. | Участие в реализации региональной целевой антикоррупционной  программы Правительства Мурманской области в части осуществления антикоррупционного мониторинга | постоянно | Администрация сельского поселения Междуречье Кольского района Мурманской области | |
| **5. Совершенствование деятельности по размещению муниципального заказа** | | | | |
| 5.1. | Контроль за исполнением Федерального закона от 21 июля 2005 года          N 94-ФЗ " О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" | постоянно | Контрольно счетная палата Гатчинского муниципального района | |
| **6. Распоряжение муниципальной собственностью** | | | | |
| 6.1. | Организация и утверждение процедуры информирования граждан и предпринимателей через средства массовой информации о возможностях заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещениях; о результатах приватизации муниципального имущества; о предстоящих торгах и результатах проведенных торгов | постоянно | Администрация Большеколпанского сельского поселения | |
| 6.2. | Анализ результатов предоставления имущества, находящегося в муниципальной собственности, в аренду | ежеквартально | Администрация Большеколпанского сельского поселения | |
| **7. Кадровое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования** | | | | |
| 7.1. | Формирование постоянного кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы | постоянно | Должностное лицо администрации, ответственное за кадровую работу | |
| 7.2. | Проведение регулярных проверок  деятельности муниципальных служащих на предмет соблюдения норм и требований, соблюдение ограничений к служебному поведению служащего, установленных законодательством о муниципальной службе | ежеквартально | Должностное лицо администрации, ответственное за кадровую работу | |
| 7.3. | Приведение в соответствие с  действующим законодательством должностных инструкций муниципальных служащих с отражением регламента работы и полномочий служащего | постоянно | Руководители структурных подразделений администрации;  Должностное лицо администрации, ответственное за кадровую работу | |
| 78.4. | Усилить работу подразделения кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений | постоянно | | Должностное лицо администрации, ответственное за кадровую работу |
| **8. Образовательная и просветительская деятельность в области предупреждения коррупции (антикоррупционная пропаганда)** | | | | |
| 8.1. | Проведение семинаров и тренингов для муниципальных служащих с целью формирования у них четкого понимания целей и задач деятельности органов местного самоуправления, чувства гражданской ответственности, мотивации к достижению общественных целей | 2014-2016 | Администрация Большеколпанского сельского поселения | |
| 8.2. | Информирование населения о работе дополнительных каналов связи для приема обращений граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях; о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению | постоянно | Администрация Большеколпанского сельского поселения | |
| 8.3. | Проведение мероприятий, предусматривающих изучение муниципальными служащими учебно-методических материалов, подготовленных Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. | постоянно | Должностное лицо администрации, ответственное за кадровую работу | |