

**РЕШЕНИЕ**

«15» декабря 2016 г.

№ 81

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ  
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ БОЛЬШЕКОЛПАНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ  
ГАТЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области

**Совет депутатов МО Большеколпанское сельское поселение  
РЕШИЛ:**

1. Утвердить прилагаемое Порядок проведения мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области.
2. Определить в качестве органа, уполномоченного на проведение мониторинга правоприменения нормативных правовых актов органов местного самоуправления администрацию муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области.
3. Настоящее решение вступает в силу после официального опубликования и подлежит размещению на сайте муниципального образования Большеколпанское сельское поселение.

Глава МО Большеколпанское сельское поселение

О. В. Лиманкин

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к решению Совета депутатов  
муниципального образования  
от «15» декабря 2016 г. № 81

**Порядок проведения мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов  
муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального  
района Ленинградской области**

**Статья 1. Общие положения**

1. Под мониторингом правоприменения нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области (далее – мониторинг) понимается комплексная и плановая деятельность, осуществляемая администрацией муниципального образования (далее – Уполномоченный орган) в пределах своих полномочий по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Большеколпанское сельское поселение:

- Решений Совета депутатов муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области (далее – Совет депутатов),
  - Постановлений администрации муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области.
2. Правовой основой проведения мониторинга являются:
- Указ Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации»;
  - Постановление Правительства РФ от 19.08.2011 N 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации»
  - Областной закон Ленинградской области от 21.12.2010 N 81-оз «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области»;
  - областной закон Ленинградской области от 17.06.2011 N 44-оз «О противодействии коррупции в Ленинградской области» и настоящий нормативный правовой акт (далее – Порядок).

**Статья 2. Цели и задачи проведения мониторинга**

1. Мониторинг проводится в целях:
- выявления соответствия достигаемых при реализации нормативных правовых актов муниципального образования результатов тем, которые планировались при их принятии;
  - своевременного устранения коррупциогенных факторов, пробелов и недостатков правового регулирования, противоречий между нормативными правовыми актами муниципального образования равной юридической силы;
  - определения эффективности действия нормативных правовых актов муниципального образования, а также совершенствования правовых механизмов, повышения качества принимаемых органами местного самоуправления муниципального образования нормативных правовых актов;
  - выявления, устранения и предотвращения нежелательных последствий действия нормативных правовых актов муниципального образования;
  - совершенствования правовых актов муниципального образования.
2. Задачами проведения мониторинга являются:
- 1) обеспечение систематизации правовых актов муниципального образования;
  - 2) обеспечение контроля за реализацией нормативных правовых актов муниципального образования;
  - 3) выявление причин, препятствующих исполнению нормативных правовых актов муниципального образования, и подготовка предложений по их устранению, а также выработка мер по повышению эффективности правоприменения и противодействия коррупции;
  - 4) анализ и оценка соответствия практики реализации нормативных правовых актов муниципального образования планируемому результату правового регулирования;
  - 5) выявление противоречий, коллизий, дублирования и пробелов в нормативных правовых актах муниципального образования, определение эффективности действия правовых норм с целью совершенствования нормативных правовых актов муниципального образования;
  - 6) формирование перспективных направлений и создание результативного механизма законотворческой деятельности, а также разработка предложений по повышению качества правотворческого процесса;
  - 7) повышение эффективности исполнения (применения) нормативных правовых актов муниципального образования;
  - 8) получение информации о потребностях правового регулирования определенного комплекса общественных отношений;
  - 9) определение полноты урегулированности вопросов, отнесенных к предметам ведения органов местного самоуправления муниципального образования.
3. В ходе мониторинга осуществляется оценка эффективности реализации нормативных правовых актов муниципального образования как показателя достижения социально значимого результата в соответствующей сфере общественных отношений.

Принципами мониторинга являются:

- плановость;
- непрерывность;
- целенаправленность, системность и комплексность;
- полнота, всесторонность и объективность (мониторинг проводится путем широкого изучения официальной информации о реализации нормативных правовых актов муниципального образования, судебной практики по вопросам их применения);
- гласность (информационная открытость).

#### Статья 4. Виды мониторинга нормативных правовых актов муниципального образования

1. Основными видами мониторинга являются:

- 1) текущий;
  - 2) оперативный.
2. Текущий мониторинг осуществляется на регулярной основе в отношении отрасли законодательства и группы нормативных правовых актов муниципального образования
3. Оперативный мониторинг осуществляется в течение первого года действия нормативных правовых актов муниципального образования.
4. По объему анализируемых нормативных правовых актов муниципального образования различаются:
- мониторинг отдельно взятого нормативного правового акта муниципального образования;
  - мониторинг группы нормативных правовых актов муниципального образования, комплексно регулирующих отдельную сферу общественных отношений;
  - мониторинг правовых актов муниципального образования в целом.

#### Статья 5. Инициаторы проведения мониторинга

Инициаторами проведения мониторинга могут выступать депутаты Совета депутатов, Глава муниципального образования Большешколпанское сельское поселение, Глава администрации Большешколпанского сельского поселения.

Решение о проведении мониторинга принимается:

- а) в отношении Решений Совета депутатов - председателем Совета депутатов - Главой муниципального образования Большешколпанское сельское поселение;
- б) в отношении постановлений администрации Большешколпанского сельского поселения - Главой администрации Большешколпанского сельского поселения».

#### Статья 6. Планы проведения мониторинга

План проведения мониторинга нормативных правовых актов Совета депутатов составленный на основе предложений инициаторов, перечисленных в статье 5 настоящего Порядка, утверждается ежегодно до 1 марта решением Совета депутатов.

План проведения мониторинга нормативных правовых актов администрации Большешколпанского сельского поселения, составленный на основе предложений инициаторов, перечисленных в статье 5 настоящего Порядка, утверждается ежегодно до 1 марта постановлением администрации Большешколпанского сельского поселения.

Планами, предусмотренными абзацами 1 и 2 настоящей статьи, определяются:

- 1) наименование и реквизиты нормативного правового акта (нормативных правовых актов), мониторинг которого (-ых) планируется осуществить;
  - 2) вид мониторинга;
  - 3) сроки проведения мониторинга;
  - 4) иные данные, дополнительные показатели в случае их необходимости.
4. По инициативе субъектов, перечисленных в статье 5 настоящего Порядка, может осуществляться мониторинг нормативных правовых актов, не включенных в утвержденные планы проведения мониторинга. Мониторинг таких документов проводится на основании принятого решения Совета депутатов или постановления администрации Большешколпанского сельского поселения.

#### Статья 7. Исполнители проведения мониторинга

Исполнителем при проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования является Уполномоченный орган.

Уполномоченный орган в целях обеспечения всестороннего и полного проведения мониторинга в соответствии с законодательством вправе:

- привлекать к данному процессу государственные и муниципальные учреждения, научные учреждения, высшие учебные заведения, иные организации, независимых экспертов;
- направлять запросы о предоставлении информации, содержащей данные о реализации муниципальных нормативных правовых актов,

Проведение мониторинга может сопровождаться:

- проведением «круглых столов», депутатских слушаний, совещаний, конференций, семинаров и других мероприятий, направленных на достижение целей мониторинга;
- образованием рабочих групп из числа депутатов Совета депутатов, представителей иных органов местного самоуправления, организаций, независимых экспертов, а также иных лиц, чье участие в деятельности рабочих групп будет сочтено целесообразным.

#### Статья 8. Организация проведения мониторинга

1. Уполномоченный орган проводит мониторинг нормативных правовых актов в соответствии с методикой проведения мониторинга (статья 10 настоящего Порядка).

2. При проведении мониторинга дается оценка показателям, по которым оценивается информация о практике применения нормативных правовых актов.

#### Статья 9. Информация, используемая при проведении мониторинга

1. При проведении мониторинга используются:

- практика судов общей юрисдикции и арбитражных судов;
- практика деятельности органов местного самоуправления, их комиссий, комитетов и рабочих групп;
- информация о практике применения нормативных правовых актов муниципального образования, поступившая от органов государственной власти, органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления;
- информация, поступившая из общественных, научных, правозащитных и иных организаций;
- информация, почерпнутая из средств массовой информации;
- информация, поступившая от граждан;
- итоговые документы депутатских слушаний, «круглых столов», конференций, семинаров и иных мероприятий, проводимых органами местного самоуправления;
- информация, поступившая из иных официальных источников.

2. При осуществлении мониторинга помимо видов информации, указанных в пункте 1 настоящей статьи, могут быть использованы, в том числе следующие виды информации:

- статистическая информация;
- социологическая информация, формируемая на основе данных социологических исследований, в том числе опросов общественного мнения.

#### Статья 10. Методика проведения мониторинга

При проведении мониторинга должны быть определены следующие элементы

юридической характеристики нормативного правового акта муниципального образования:

- предмет правового регулирования нормативного правового акта муниципального образования, его цели (задачи);
- общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений (пере-

тивных нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие общественные отношения, место исследуемого нормативного правового акта муниципального образования в системе указанных нормативных правовых актов);

- круг лиц, на которых распространяется действие нормативного правового акта муниципального образования, их права и обязанности;
- перечень уполномоченных нормативным правовым актом муниципального образования органов местного самоуправления и должностных лиц, а также их компетенция;
- опубликование (обнародование) нормативного правового акта муниципального образования (дата и источник официального опубликования, дата вступления в силу);
- ответственность за нарушение нормативного правового акта муниципального образования, иные меры правового воздействия в отношении субъектов исследуемых правоотношений и практика их применения.

В ходе наблюдения за реализацией нормативного правового акта муниципального образования Уполномоченный орган осуществляет сбор, обработку и систематизацию информации, имеющей отношение к решению задач мониторинга.

Наблюдением за реализацией нормативного правового акта муниципального образования являются:

- информация о правоприменительной практике органов местного самоуправления, их структурных подразделений и должностных лиц;

- информация о содержании обращений граждан, поступающих в органы местного самоуправления, касающиеся практики применения нормативного правового акта;

- информация об оспаривании нормативного правового акта в судебном порядке, принятых решениях (постановлениях) и результатах их исполнения;
- информация о судебной практике, мерах прокурорского реагирования, иные данные правоохранительных органов, касающиеся применения нормативного правового акта;
- акты официального толкования;

- информация, поступившая из общественных, научных, правозащитных и иных организаций;
- резолюции научно-практических конференций, научно-практических семинаров, рекомендации депутатских слушаний и «круглых столов», экспертные заключения, мнения ученых, специалистов;

- информация официальных статистических данных;

- итоги выездных встреч и совещаний;

- информация, почерпнутая из средств массовой информации.

Критериями оценки эффективности реализации нормативного правового акта муниципального образования являются:

- актуальность нормативного правового акта;
- соответствие нормативного правового акта федеральному законодательству и законодательству Ленинградской области;
- реальность исполнения норм, в том числе их финансовая обеспеченность (социально-экономический эффект, достижение установленных нормативным правовым актом целей);
- результативность принятия нормативного правового акта;
- организационная, кадровая обеспеченность реализации нормативного правового акта;
- предложения по повышению эффективности реализации нормативного правового акта.

При проведении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов муниципального образования обобщается, анализируется и оценивается информация о

практике их применения по следующим показателям:

- несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;
- наличие нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей

юридической силы;

- несоблюдение пределов компетенций органа местного самоуправления при издании нормативного правового акта;
- искажение смысла положений федерального закона и (или) актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также решений Конституционного Суда Российской Федерации, законов Ленинградской области

при принятии нормативного правового акта муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области:

- наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;
- неполнота в правовом регулировании общественных отношений;
- коллизия норм права;

- наличие ошибок юридико-технического характера;

- использование положений нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

- искажение смысла положений нормативного правового акта при его применении;

- неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта;

- использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов местного самоуправления;

- наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов;

- количество и содержание обращений по вопросам разъяснения нормативного правового акта;

- количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативным правовым актом, и основания их принятия;

- количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения.

В целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов при осуществлении мониторинга обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

- несоблюдение пределов компетенции органа местного самоуправления при издании нормативного правового акта;

- неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта;

- наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

- наиболее часто встречающиеся коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах;

- количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченными органами;

- количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами;

- сроки приведения нормативных правовых актов в соответствие с антикоррупционным законодательством Российской Федерации;

- количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб) о несоответствии нормативного правового акта антикоррупционному законодательству Российской Федерации, в том числе о наличии в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

- количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности.

В целях устранения противоречий между нормативными правовыми актами муниципального образования равной юридической силы при осуществлении мониторинга обобщается, анализируется и оценивается информация о

практике их применения по следующим показателям:

- наличие противоречий между нормативными правовыми актами муниципального образования общего характера и нормативными правовыми актами

специального характера, регулирующими однородные отношения;

- наличие единой понятийно-терминологической системы в нормативных правовых актах;

- наличие дублирующих норм права в нормативных правовых актах;
- наличие противоречий в нормативных правовых актах муниципального образования, регулирующих однородные отношения, принятых в разные периоды;
- наличие ошибок юридико-технического характера в нормативных правовых актах;
- количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб), в том числе по вопросам понятийно-терминологической системы нормативных правовых актов муниципального образования, наличия в них дублирующих норм и противоречий, а также ошибок юридико-технического характера.

### **Статья 11. Результаты мониторинга**

По окончании проведения мониторинга в срок не позднее 01 марта исполнители мониторинга готовят информацию о результатах мониторинга, а также предложения:

- в планы нормотворческой и контрольной деятельности органов местного самоуправления;
- о необходимости принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов муниципального образования;
- об обращении в Законодательное Собрание Ленинградской области для использования права на принятие (издание), изменения или признания утратившими силу (отмены) законов;
- о мерах по совершенствованию нормативных правовых актов муниципального образования;
- о мерах по повышению эффективности правоприменения;
- о мерах по повышению эффективности противодействия коррупции;
- о проведении разъяснительных и информационных мероприятий, направленных на повышение эффективности реализации нормативных правовых актов муниципального образования;
- иные предложения, направленные на совершенствование нормативных правовых актов, основанные на результатах мониторинга.

Информация о результатах мониторинга и предложения направляются в органы местного самоуправления или должностным лицам, принявшим решение о проведении мониторинга.

Информация о проведении и результатах мониторинга, а также о мерах по реализации результатов мониторинга размещается органами местного самоуправления на их официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Приложение к порядку организации и проведения  
мониторинга правоприменения  
муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования  
Большеколпанское сельское поселение  
Гатчинского муниципального района Ленинградской области

## **ПЛАН МОНИТОРИНГА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ НА 20\_\_ГОД**

Отрасль (подотрасль) законодательства либо группа нормативных правовых актов, мониторинг которых планируется осуществить	Наименование органа местного самоуправления	Иные данные	Сроки мониторинга